



REGIONE BASILICATA

ALLEGATO 2

**GARA TELEMATICA MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE
DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
TRASPORTO SCOLASTICO PER I COMUNI DELLA REGIONE BASILICATA
ADERENTI**

SIMOG N. _____

PROGETTO TECNICO

Premessa

L'art. 9, comma 3, del D. L. 24/04/2014 n. 66, convertito dalla Legge 23/06/2014 n. 89, impone, tra gli altri, agli enti locali di ricorrere a Consip S.p.a. o ad altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle procedure finalizzate all'acquisizione dei beni e dei servizi individuati, entro il 31 dicembre di ogni anno, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.

Il D.P.C.M. 11 luglio 2018 ha inserito tra le categorie merceologiche sottoposte alla suddetta disciplina anche il Servizio di trasporto scolastico, fissando una soglia pari a € 40.000,00, da intendersi riferita all'importo a base d'asta relativo all'intero periodo di vigenza contrattuale.

La Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata (SUA-RB), unico Soggetto Aggregatore presente sul territorio regionale, in attuazione della suddetta disciplina, ha programmato lo svolgimento di una procedura di gara finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per ciascun lotto per l'affidamento del Servizio in questione.

In via preliminare, la SUA-RB ha condotto una ricognizione, articolata in due fasi, dei fabbisogni dei Comuni al fine di avere un quadro di riferimento il più preciso possibile in ordine alle esigenze provenienti dal territorio.

L'indagine ha evidenziato che poco più di un terzo circa dei Comuni della Regione ha manifestato interesse ad aderire alla gara aggregata. Successivamente, il numero dei Comuni realmente interessati si è ulteriormente ridotto, in quanto alcuni gestiscono il Servizio di trasporto scolastico all'interno della propria struttura organizzativa con mezzi e personale propri, per altri che affidano il servizio all'esterno l'importo dei relativi contratti è al di sotto della soglia dei € 40.000,00, per altri ancora il servizio è assorbito dal trasporto pubblico locale.

L'analisi della normativa e delle specifiche tecniche del servizio ne hanno evidenziato una notevole complessità, dovuta alla necessità di rispondere a situazioni ed esigenze piuttosto differenziate, sul piano morfologico, demografico e sociale; alla consistente incidenza della forza lavoro unitamente alla non trascurabile incidenza degli investimenti economici necessari; infine, non ultima, alla particolare delicatezza e sensibilità dell'utenza, costituita da minori, spesso in tenera età, ai quali è dovere dei Comuni offrire un servizio in sicurezza e di qualità.

Sicurezza e qualità, nelle loro molteplici declinazioni, sono dunque i due principali valori guida, a cui è ispirata l'intera documentazione di gara:

- sicurezza e qualità come garanzia di "buon lavoro degnamente retribuito", secondo i valori rivenienti dalle tabelle ministeriali relative al settore merceologico più vicino a quello di settore;
- sicurezza e qualità, intese come professionalità, serietà e formazione continua del personale impiegato, quali conducenti ed accompagnatori, ampiamente valorizzate in questa procedura, sia come condizioni minime che come criteri migliorativi dell'offerta tecnica;

– sicurezza e qualità dei veicoli utilizzati, sotto il profilo della loro vetustà, manutenzione, pulizia e sostenibilità ambientale.

1. Servizio di trasporto scolastico

Il servizio di trasporto scolastico, strettamente connesso all'assolvimento dell'obbligo d'istruzione obbligatoria e supporto per l'esercizio del diritto allo studio, è per sua natura un servizio fortemente influenzato dal continuo e naturale avvicendamento del ciclo didattico-scolastico, a causa dei frequenti cambiamenti del numero e della tipologia di utenza (per fasce di età), con ricadute sensibili sul numero e la lunghezza delle corse, sugli orari, sulle percorrenze, sui tempi di percorrenza e sul numero dei posti dei veicoli all'uso adibiti e quindi anche sul personale da impiegare.

Peraltro, accanto al servizio di trasporto scolastico tradizionalmente inteso quale "trasporto da e per gli istituti scolastici" è stato previsto il trasporto verso plessi distaccati, strutture sportive, luoghi presso i quali si svolgono le diverse iniziative promosse dalle istituzioni scolastiche e dai Comuni.

Altro importante servizio "abbinato" al trasporto scolastico è il servizio di accompagnamento a bordo, obbligatorio ai sensi del DM 31 gennaio 1997 con annessa Circolare Ministeriale n.23 del 11 marzo 1997, per cui autobus, minibus, scuolabus e mini-scuolabus "possono essere utilizzati anche dai bambini frequentanti la scuola materna a condizione che in tal caso sia presente nel veicolo almeno un accompagnatore".

A fronte di quanto detto, la SUA-RB ha ritenuto di armonizzare l'esigenza di standardizzazione, tipica delle gare aggregate, con il rispetto delle esigenze locali, puntando all'ottenimento di uno strumento di acquisto che potesse rispondere ai bisogni dei vari Comuni, variabili di anno in anno. Pertanto, ha ritenuto ottimale scomporre il servizio di trasporto scolastico distinguendo tra:

1. Servizio di trasporto casa-scuola-casa;
2. Servizio di accompagnamento;
3. Servizio di trasporto presso strutture distaccate per fini scolastici;
4. Servizio disponibilità mezzi per attività curriculari e uscite didattiche.

1. Il primo è il trasporto scolastico comunemente inteso, da rendere nei confronti dell'utenza avente diritto nelle forme e nei modi previsti dai Comuni: esso è oggetto di gara in tutti i Comuni che hanno aderito. Per ogni Comune è stata predisposta la "fotografia" del servizio attualmente in esercizio, rappresentata in una scheda tecnica, cui è annesso il Piano di trasporto annuale (PTA). I dati rivenienti dalle schede tecniche compilate da ciascun Comune sono confluite in una Scheda Tecnica riassuntiva riportante i dati generali del servizio ed una sintesi delle linee di trasporto con relative corse espresse in termini di numero di chilometri, orari di svolgimento, frequenze settimanali nonché eventuali altre specifiche condizioni; nel PTA di ciascun Comune sono indicati l'indirizzo del punto di partenza e del punto di arrivo, gli orari di partenza e quelli di arrivo, la

successione delle fermate e relativi orari, chilometri complessivi e caratteristiche del mezzo. Tale servizio sarà acquistato da parte dell'Ente per il prezzo al chilometro offerto in sede di gara.

2. Il servizio di accompagnamento a bordo consiste nel servizio di vigilanza e controllo degli utenti durante il tragitto e di ausilio nella salita e discesa dal veicolo. È strettamente connesso al primo servizio e la sua richiesta varia a seconda della tipologia degli alunni da trasportare. Spesso il servizio è acquisito dai Comuni attraverso separati rapporti giuridici, che non interessano la presente procedura di gara: in tali casi all'operatore viene richiesto solo di munire i veicoli utilizzati per il trasporto di un posto per adulto. Tale servizio sarà acquistato da parte dell'Ente per un numero di ore necessarie sulla base di un prezzo che sia espressione generale del costo del personale impiegato, offerto in sede di gara su base oraria.

3. Il servizio di trasporto presso strutture distaccate per fini scolastici è volto a soddisfare l'esigenza degli alunni di raggiungere, durante l'orario scolastico, strutture distaccate dall'edificio scolastico, quali mense, palestre, laboratori, impianti sportivi e si caratterizza per la sua continuità. Tale servizio sarà acquistato da parte dell'Ente per il prezzo al chilometro offerto in sede di gara.

4. Il servizio di disponibilità mezzi per attività curriculari e uscite didattiche si diversifica dal classico trasporto casa-scuola-casa e da quello verso strutture decentrate, in quanto non è caratterizzato da sistematicità ed è oggetto di una programmazione che esula dalle competenze comunali sul trasporto in senso strettamente istituzionale. Esso consiste nell'acquisto di chilometri aggiuntivi a quelli previsti dal servizio di trasporto casa-scuola-casa. Tale servizio sarà acquistato da parte dell'Ente per il prezzo al chilometro offerto in sede di gara.

2. Piano di trasporto e linee

Se il chilometro è l'unità di misura del prezzo, il servizio si articola e sviluppa in linee di trasporto. La linea di trasporto consiste in un tragitto prestabilito descritto nel Piano di trasporto annuale (PTA) di ogni singolo Comune, ove sono indicati: l'indirizzo del punto di partenza e del punto di arrivo; gli orari di partenza e quelli di arrivo; la successione delle fermate e relativi orari; il numero dei chilometri totali della linea, altri dati.

La linea si distingue in corsa/e di andata e corsa/e di ritorno. La linea può comprendere più di una corsa di andata e ritorno per orari differenti, giorni di esecuzione, rientri pomeridiani, tipologia di alunni da trasportare.

Considerato che le esigenze del servizio sono in costante evoluzione da un anno scolastico all'altro, o perfino nello stesso anno, in base a nuove iscrizioni, trasferimenti di alunni, ritiri, ecc., il Piano di trasporto annuale è destinato per sua natura a subire modifiche, sia nel corso di un anno scolastico, sia da un anno scolastico all'altro. Pertanto, aggiunta o soppressione di linee, che comportino nuovi mezzi e conducenti od aumento/diminuzione dei chilometri di una stessa linea sono frequenti e soprattutto di difficile quantificazione. Ogni modifica del Piano di trasporti annuale implica che il Comune debba corrispondere il prezzo per un numero maggiore o inferiore di chilometri con ripercussioni, anche significative, sul costo del servizio. Per garantire una sorta di

equilibrio fra corrispettivi pagati e prestazioni a carico del Fornitore, il capitolato tecnico prevede che:

- siano considerate solo le variazioni chilometriche oltre la soglia del 5% rispetto ai Km del PTA e della Scheda tecnica;
- per ogni nuova linea sia sempre corrisposto il prezzo chilometrico di aggiudicazione;
- nessuna linea - originaria o di nuova istituzione - possa scendere al di sotto della "lunghezza minima", corrispondente alla media di tutte le linee del Comune interessato.

3. Divisione dei lotti

La gara è divisa in 6 lotti che tengono conto della vicinanza geografica dei Comuni e della consistenza numerica in termini di chilometri e quindi di valori economici, che si è cercato di rendere il più omogenei possibile. Pertanto, si è ritenuto operare la seguente suddivisione in lotti:

LOTTI	COMUNI
Lotto 1	BARILE – RAPOLLA - RIONERO IN VULTURE - VENOSA
Lotto 2	AVIGLIANO –PIETRAGALLA – POTENZA
Lotto 3	BARAGIANO – BELLA – PICERNO – SANT’ANGELO LE FRATTE - SATRIANO DI LUCANIA
Lotto 4	GRUMENTO NOVA - MARSICO NUOVO – MOLITERNO – TRAMUTOLA - VIGGIANO
Lotto 5	LATRONICO – MARATEA - NEMOLI – RIVELLO - TRECCHINA
Lotto 6	FERRANDINA – MIGLIONICO – POLICORO - TRICARICO

4. Valore dei lotti

Il valore di ciascun lotto è stato calcolato sull’importo unitario delle voci di prezzo, in base alle quali il servizio sarà remunerato:

1. prezzo al Km, quantificato tenendo conto di:

- a) retribuzione media dei conducenti;
- b) spese di ammortamento mezzi;
- c) tasse di circolazione;
- d) spese generali;
- e) carburante;
- f) utile di impresa.

Per la retribuzione media dei conducenti si rimanda al paragrafo 6.

Le spese di ammortamento mezzi, tasse di circolazione, spese generali e utile di impresa sono compensate con un aumento del 20% del prezzo al Km.

Per il carburante è stato calcolato il valore pari ad un 1/5 del costo medio di un litro di gasolio per l'anno 2020 ricavato dalle tabelle del Ministero dello Sviluppo Economico moltiplicato per il numero di Km annuali.

2. prezzo all'ora per il servizio di accompagnamento.

Il prezzo all'ora per il servizio di disponibilità è stato quantificato sulla base della retribuzione media degli accompagnatori, aumentata del 15%. L'importo a base di gara per il servizio di accompagnamento è calcolato moltiplicando il prezzo all'ora come sopra determinato per le relative quantità ricavate dai dati numerici forniti da ogni Comune.

Le quantità relative al numero dei Km sono state incrementate del 10% a copertura delle nuove esigenze che potranno emergere nel corso di durata dei Contratti attuativi di fornitura.

Tenuto conto che l'Accordo Quadro avrà una durata di tre anni, e i Contratti attuativi di fornitura una durata di quattro, il valore di ogni lotto è il seguente:

n.	Descrizione servizio	CPV (P) CPV (S)	Importo annuale	Importo quadriennale	Valore proroga tecnica	Valore stimato dell'appalto
1	Trasporto scolastico	60130000-8	€ 300.423,14	€ 1.201.692,54	€ 150.211,57	€ 1.351.904,11
2	Servizio di accompagnamento	98000000-3	€ 103.260,30	€ 413.041,20	€ 51.630,15	€ 464.671,35
Importo totale del lotto 1			€ 403.683,44	€ 1.614.733,74	€ 201.841,72	€ 1.816.575,46
n.	Descrizione servizio	CPV (P) CPV (S)	Importo annuale	Importo quadriennale	Valore proroga tecnica	Valore stimato dell'appalto
1	Trasporto scolastico	60130000-8	€ 501.919,32	€ 2.007.677,30	€ 250.959,66	€ 2.258.636,96
2	Servizio di accompagnamento	98000000-3	€ 164.864,70	€ 659.458,80	€ 82.432,35	€ 741.891,15
Importo totale del lotto 2			€ 666.784,02	€ 2.667.136,10	€ 333.392,01	€ 3.000.528,11
n.	Descrizione servizio	CPV (P) CPV (S)	Importo annuale	Importo quadriennale	Valore proroga tecnica	Valore stimato dell'appalto
1	Trasporto scolastico	60130000-8	€ 346.375,21	€ 1.385.500,85	€ 173.187,61	€ 1.558.688,46
2	Servizio di accompagnamento	98000000-3	€ 86.572,20	€ 346.288,80	€ 43.286,10	€ 389.574,90
Importo totale del lotto 3			€ 432.947,41	€ 1.731.789,65	€ 216.473,71	€ 1.948.263,36
n.	Descrizione servizio	CPV (P) CPV (S)	Importo annuale	Importo quadriennale	Valore proroga tecnica	Valore stimato dell'appalto
1	Trasporto scolastico	60130000-8	€ 392.320,75	€ 1.569.282,99	€ 196.160,37	€ 1.765.443,36
2	Servizio di accompagnamento	98000000-3	€ 102.123,45	€ 408.493,80	€ 51.061,73	€ 459.555,53
Importo totale del lotto 4			€ 494.444,20	€ 1.977.776,79	€ 247.222,10	€ 2.224.998,89

n.	Descrizione servizio	CPV (P) CPV (S)	Importo annuale	Importo quadriennale	Valore proroga tecnica	Valore stimato dell'appalto
1	Trasporto scolastico	60130000-8	€ 501.650,07	€ 2.006.600,26	€ 250.825,03	€ 2.257.425,29
2	Servizio di accompagnamento	98000000-3	€ 141.462,75	€ 565.851,00	€ 70.731,38	€ 636.582,38
Importo totale del lotto 5			€ 643.112,82	€ 2.572.451,26	€ 321.556,41	€ 2.894.007,67
n.	Descrizione servizio	CPV (P) CPV (S)	Importo annuale	Importo quadriennale	Valore proroga tecnica	Valore stimato dell'appalto
1	Trasporto scolastico	60130000-8	€ 483.929,49	1.935.717,98	€ 241.964,75	€ 2.177.682,72
2	Servizio di accompagnamento	98000000-3	€ 198.798,60	€ 795.194,40	€ 99.399,30	€ 894.593,70
Importo totale del lotto 6			€ 682.728,09	€ 2.730.912,38	€ 341.364,05	€ 3.072.276,42

per un importo complessivo a base di gara di **€ 13.294.799,92** IVA esclusa.

5. Veicoli

I veicoli costituiscono lo “strumento” ontologicamente connesso all’esecuzione del servizio. La circolare n. 23 del Ministero dei Trasporti del 11 marzo 1997 interviene ad esplicitare e chiarire il D.M. 31 gennaio 1997 “Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico” che, nell’argomentare l’art. 1 di quest’ultimo, estende la possibilità di effettuare il trasporto scolastico ad “ogni categoria di veicoli suscettibili, in base alle loro caratteristiche tecniche, di essere utilizzati per detto trasporto scolastico da parte di operatori pubblici e privati”. Fermo restando l’obbligo di utilizzare mezzi in regola con tutte le prescrizioni di legge vigenti e conformi a quanto richiesto dal capitolato tecnico, il fornitore avrà la facoltà di utilizzare scuolabus, mini-scuolabus, autobus, purché commisurati al numero e al tipo di utenza da trasportare.

Le specifiche dei veicoli sono descritte nel Capitolato tecnico per quanto riguarda vetustà, manutenzioni, pulizia, dotazioni tecnologiche. Caratteristiche migliorative sono valorizzate ampiamente nell’ambito dell’offerta tecnica: anno di immatricolazione, vetustà media, alimentazione, piani migliorativi di mantenimento.

6. CCNL e costo della manodopera

Ai sensi dell’art. 23, comma 16, del Codice l’importo del singolo lotto comprende i costi della manodopera. Per quanto riguarda il servizio di trasporto, ai fini del calcolo del costo del lavoro, si è tenuto conto del numero di ore lavorate per il servizio principale, ossia il trasporto casa-scuola-casa, comunicate dai Comuni, incrementato complessivamente del 15% per:

- i servizi accessori di trasporto presso strutture decentrate e disponibilità veicoli per uscite didattiche;

- l'attività prestata al di fuori dell'effettuazione del servizio di trasporto, per le operazioni di manutenzione e di pulizia dei mezzi;
- il tempo occorrente per il tragitto rimessa/prima fermata e viceversa.

Le ore così calcolate sono state valorizzate tramite il costo orario previsto dalle tabelle ministeriali sulla base dei valori economici del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, utilizzando come riferimento la categoria C1 – profilo professionale di conducente con patente D/K di mezzi e automezzi - (€ 20,09) aumentato del 10% (€ 22,10) in quanto non vi sono tabelle ministeriali relative al CCNL per i dipendenti da imprese esercenti il noleggio autobus con conducente e le relative attività correlate.

Per il servizio di accompagnamento, le ore necessarie allo svolgimento del servizio sono state valorizzate tramite il costo orario previsto dalle tabelle ministeriali sulla base dei valori economici del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, utilizzando come riferimento la categoria B1 – profilo professionale di addetta/o all'infanzia con funzioni non educative (€ 18,65) aumentato del 15% (€ 21,45).

7. Clausola sociale

Ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al presente appalto si applica la clausola sociale prevista dalla Legge Regionale 15 febbraio 2010, n. 24.

E' previsto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera, l'aggiudicatario sia tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente ove presente. Il personale è assunto dall'aggiudicatario nel rispetto del C.C.N.L. della categoria ed è assicurato secondo le norme di legge.

8. Offerta economica

L'offerta economica è così composta:

- prezzo al chilometro (per i servizi di cui ai Paragrafi 3.1, 3.3 e 3.4 del Capitolato tecnico);
- prezzo all'ora per il servizio di accompagnamento (Paragrafo 3.2 del Capitolato tecnico).

Di seguito i prezzi unitari a base di gara:

Lotti	Prezzo a Km	Prezzo all'ora servizio di accompagnamento
Lotto n. 1	€ 1,93	€ 21,45
Lotto n. 2	€ 1,60	€ 21,45
Lotto n. 3	€ 1,68	€ 21,45
Lotto n. 4	€ 1,66	€ 21,45

Lotto n. 5	€ 1,45	€ 21,45
Lotto n. 6	€ 1,61	€ 21,45

Il metodo di calcolo dell'offerta economica è contenuto nella griglia di valutazione di cui all'Allegato 13 cui si rimanda.

9. Offerta tecnica

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella griglia di valutazione di cui all'Allegato 13 cui si rimanda.